

HIDS :: Componente Jurídica

Atividades previstas, imprevistas,
realizadas e em andamento

Josué Mastrodi

01 :: Termo de Referência BR-T1430

O QUE DEVE SER FEITO (CF. ITEM 3 DO TR)

1. Conduzir a **revisão das normas jurídicas relevantes** relacionadas à modelagem jurídica do HIDS, com base em iniciativas de inovação regionais similares, que possam se relacionar ao desenvolvimento do HIDS;
2. Propor **projeto de lei municipal** para estabelecimento do HIDS em Campinas de modo a prover segurança jurídica para o modelo de negócios, explorando o conceito de Zona Franca do Conhecimento, com proposta de benefícios fiscais e mobilidade internacional, e para a governança, considerando o contexto jurídico e contexto regional de Campinas;

01 :: Termo de Referência BR-T1430

O QUE DEVE SER FEITO (ITEM 3 DO TR)

3. Delinear a **estrutura institucional e acertos sobre a entidade a ser criada** para administração do HIDS de modo a esclarecer os papéis apropriados, as responsabilidades, a estrutura normativa legal e estatutária, mecanismos de coordenação interinstitucional para os períodos de preparação, desenvolvimento e operação do HIDS;
4. Revisar as **melhores práticas nacionais e internacionais de modelos de governança** efetiva e modelos de negócios para distritos de inovação, hubs de inovação e parques de ciência e tecnologia, considerando suas vantagens e desvantagens; Considerar os vários modelos de governança comparando suas vantagens e desvantagens levando-se em conta o contexto da cidade de Campinas;

01 :: Entregas previstas no TR BR-T1430

1. **Plano de Trabalho** (desenvolvido em discussão e coordenação com o líder do Projeto e com o Comitê Consultivo do HIDS);
2. **Revisar o relatório** sobre a normatização que afeta o design de **governança** do HIDS;
3. **Revisar o relatório** de melhores práticas nacionais e internacionais de **modelos de governança e de modelos de negócios** para distritos de inovação, hubs de inovação e parques de ciência e tecnologia, considerando suas vantagens e desvantagens;
4. **Minutar propostas** de estrutura institucional, acertos jurídicos, estatutos e regulamentos necessários para o HIDS, considerando o contexto de Campinas e do HIDS, para funcionamento, administração e operação efetivos do HIDS;
5. **Propor design de governança**, incluindo o conceito de Zona Franca do Conhecimento/Zona Econômica Especial (OCDE).

02 :: Trabalhos em andamento

1. Conduzir a **revisão das normas jurídicas relevantes** relacionadas à modelagem jurídica do HIDS, com base em iniciativas de inovação regionais similares, que possam se relacionar ao desenvolvimento do HIDS;

Leis revisadas:

Federais: Estatuto da Cidade, Código Civil, Lei de parcelamento de solo urbano, Lei de Registros Públicos, Leis sobre Terceiro Setor (OS/OSCIP/OSC), Leis tributárias

Estaduais: Lei Paulista de Inovação

Municipais: Plano Diretor Estratégico, Lei de uso e ocupação de solo

Leis municipais de criação de parques tecnológicos/ambientes de inovação de Florianópolis, Recife, São José dos Campos etc.

02 :: Trabalhos em andamento

1. Conduzir a **revisão das normas jurídicas relevantes** relacionadas à modelagem jurídica do HIDS, com base em iniciativas de inovação regionais similares, que possam se relacionar ao desenvolvimento do HIDS;

HIDS a ser proposto como:

- Um **projeto** :: A partir da componente de modelo de negócios
- Um **território** :: A partir das componentes ambiental e urbanística
- Uma **entidade** responsável pela **administração do projeto**
- Uma **entidade** (outra ou a mesma?) responsável pela **administração do território**

02 :: Trabalhos em andamento

2. Propor **projeto de lei municipal** para estabelecimento do HIDS em Campinas de modo a prover segurança jurídica para o modelo de negócios, explorando o conceito de Zona Franca do Conhecimento, com proposta de benefícios fiscais e mobilidade internacional, e para a governança, considerando o contexto jurídico e contexto regional de Campinas;

- Projeto de lei de **isenção de tributos municipais** (IPTU e IPI) encaminhado aos advogados dos membros do Conselho Consultivo
- Projeto de lei de **isenção tributária estadual** (ICMS) não é viável. Contudo, essa isenção pode ser obtida por meio da inclusão do HIDS no Sistema de Parques Tecnológicos do Estado de São Paulo (Lei Paulista da Inovação). Para tanto, o HIDS deve apresentar proposta à Secretaria de Desenvolvimento Econômico em que já haja previsão de personalidade jurídica e modelo de negócios.
- A inclusão do HIDS no Sistema de Parques Tecnológicos, segundo o modelo de negócios para desenvolvimento do território, pode caracterizá-lo como Zona Econômica Especial nos termos da OCDE (não há legislação que especifique ZEE no Brasil).

02 :: Trabalhos em andamento

3. Delinear a **estrutura institucional e acordos sobre a entidade a ser criada** para administração do HIDS de modo a esclarecer os papéis apropriados, as responsabilidades, a estrutura normativa legal e estatutária, mecanismos de coordenação interinstitucional para os períodos de preparação, desenvolvimento e operação do HIDS

- Estruturação do Convênio do HIDS
- Minutagem do Estatuto e do Regimento Interno do HIDS, visando a sua composição como uma associação de direito privado sem fins lucrativos, de modo a ser qualificável como Organização Social, Organização da Sociedade Civil de Interesse Público e Organização da Sociedade Civil.
- Conteúdo depende de definições a serem propostas pela componente de modelo de negócios

03 :: Próximos passos

- Aproximação com as componentes Ambiental, Urbanística, de Modelo de Negócios e de Avaliação de Sustentabilidade para produção de propostas de projetos de lei sobre:
- Normas de uso e ocupação do solo da área do HIDS
- Definição de entidade a promover o desenvolvimento/urbanização da área do HIDS

- A maioria das entregas estava prevista para setembro de 2020. Contudo, isso se devia à estratégia de pautar o HIDS nas eleições municipais, o que não ocorreu por causa da pandemia.
- A proposta de lei municipal de isenção será apresentada ao Conselho Consultivo e ao BID assim que houver retorno dos advogados.
- A proposta de inclusão do HIDS no sistema de Parques Tecnológicos (isenção de impostos estaduais) depende de estruturação de uma pessoa jurídica

Entregas ao BID -- #1 Workplan

- Equipe da PUC-Campinas contratada pelo BID tinha por entrega n. 1 a apresentação de workplan acertado com a direção geral do HIDS:

Definição dos incentivos fiscais possíveis

Definição da estrutura mais viável e eficiente para administração da área e do projeto (qual pessoa jurídica deve governar o território, o projeto e as relações com os stakeholders?)

Apoio na produção de minuta voltada à proteção ambiental e à urbanização da área do HIDS (pensar em uma proposta de legislação que permita a construção de uma cidade inteligente em que possam se realizar os mais variados laboratórios vivos)

Apoio na produção de minuta voltada ao modelo de desenvolvimento econômico (integrado à urbanização/densificação da área do HIDS)

Desenvolvimento do conceito de Zona Franca do Conhecimento/Zona Econômica Especial e sua aplicação ao HIDS

Entregas ao BID -- #2 Legislação aplicável

- Sobre incentivos fiscais: legislação tributária relativa a IPI, ICMS, IPTU e ISSQN. Sobre isenção de ICMS, lei paulista de inovação. Isenção de taxas de funcionamento e prioridade de tramitação dos pedidos de licença
- Sobre governança: legislação e melhores práticas para estabelecimento de pessoa jurídica a administrar o projeto, a área e a relação com os stakeholders. Associação civil sem fins lucrativos, qualificável como Organização Social e/ou Organização da Sociedade Civil de Interesse Público; elaboração de estatuto social e de regimento interno da nova pessoa jurídica
- Sobre a área: legislação e melhores práticas para estabelecimento de condições urbanísticas (*form based code* em vez de zoneamento); aplicação, na área, das condições previstas na legislação como Zona Especial de Interesse Social; aplicação da legislação de proteção ambiental;
- Sobre o modelo de negócios: legislação sobre operação urbana consorciada para desenvolvimento/urbanização/densificação da área.

Entregas ao BID -- #

Entregas ao BID -- #

Entregas ao BID -- #